

PROGRAMA

I. REGLAS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Profesor: *D. Diego Pérez Martínez*

Tema 1

Actos de la Administración y actos administrativos.- Examen de sus requisitos.- El procedimiento.- Fuentes del procedimiento administrativo: regulación.- Ámbito objetivo de aplicación de la Ley 39/2015, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y de la Ley 40/2015, de Régimen Jurídico del Sector Público. Procedimientos especiales.

Tema 2

Ámbito subjetivo de aplicación de la Ley 39/2015, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y de la Ley 40/2015, de Régimen Jurídico del Sector Público.- Órganos de las Administraciones Públicas.- Abstención y recusación:- Motivos.- Deber de abstención y efectos del incumplimiento.- Procedimiento y competencia para resolver.

Tema 3

Los interesados.- Capacidad.- Representación.- Derechos y deberes de los ciudadanos.- Actos jurídicos de los administrados: solicitudes o instancias, peticiones, reclamaciones, requerimientos e intimaciones, renunciaciones y desistimientos.

Tema 4

Términos y plazos.- Día inicial y día final.- Cómputo de plazos.- Ampliación de plazos.- Tramitación de urgencia.- Efectos de la inobservancia de los plazos.- Plazo máximo de tramitación.- Formas de presentación de escritos.- Registros.- Archivos.- Régimen de acceso. La Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

Tema 5

Redacción de documentos administrativos (I).- Estilo administrativo.- Normalización.- Tratamientos y dignidades.- Lengua del procedimiento.

II. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Profesora: *Dña. Rosa María Collado Martínez*

Tema 6

Fases del procedimiento administrativo.- Iniciación: formas.- Iniciación de oficio.- Iniciación a instancia de parte.- Solicitudes de iniciación: requisitos del escrito y formas de presentación.- Las especialidades en los procedimientos sancionadores y de responsabilidad patrimonial.- Efectos de la iniciación: impulso de oficio y deber de resolver.- Trámites de subsanación y mejora de la solicitud.- Medidas provisionales.- Acumulación.- Personación en procedimiento ya incoado: escrito de comparecencia.

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE

ESCUELA DE PRÁCTICA

JURÍDICA



Tema 7

Desarrollo del procedimiento administrativo: idea general.- La actividad de ordenación: actos de información, actos de impulso del procedimiento, actos de intimación y actos constancia de actuaciones.- Actos de comunicación.- Notificaciones y comunicaciones.- Notificaciones telemáticas.- El tablón edictal único.

Tema 8

Instrucción del procedimiento.- Participación funcional de los interesados: alegaciones, información pública y audiencia.- Informes: tipos, petición, evacuación y efectos de su omisión.- Pruebas: objeto, tipos, propuesta, práctica y efectos.- Trámite de audiencia.- Propuesta de resolución.- La tramitación simplificada del procedimiento común.

Tema 9

Terminación del procedimiento administrativo: formas.- Terminación normal: la resolución expresa.- Las especialidades en la terminación. Terminación anormal: renuncia, desistimiento y caducidad.- Terminación convencional.- Terminación presunta.- La regulación del silencio administrativo.- Plazos para resolver.- Actos presuntos.- Prueba del silencio administrativo.- Actividad de ejecución.- Ejecutividad y ejecutoriedad de los actos administrativos: eficacia y validez.- Ejecución forzosa de los actos por la Administración.

III. PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES: PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER GENERAL

Profesor: *D. José Joaquín Jerez Calderón*

Tema 10

Procedimientos administrativos especiales y especialidades de procedimiento.- Procedimiento sancionador.- Principios rectores.- Medidas provisionales.- Estructura del procedimiento: Actuaciones previas y fases del procedimiento general.- Procedimiento simplificado.- Efectos del proceso penal sobre el procedimiento administrativo sancionador: suspensión de la tramitación, interdicción constitucional de doble sanción por un mismo hecho, eficacia de la cosa juzgada y vinculación por la declaración de hechos probados. Procedimientos sancionadores específicos.

IV. REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA

Profesor: *D. José Joaquín Jerez Calderón*

Tema 11

Revisión de los actos en vía administrativa.- Recursos administrativos.- Doctrina general.- Actos impugnables.- Interposición: requisitos.- Calificación.- Procedimiento.- Tipos de recursos administrativos: recursos ordinarios, recursos extraordinarios y recursos especiales.- Otras posibles formas de impugnación.

Tema 12

Recursos ordinarios: Recurso de alzada y recurso de reposición.- Recurso extraordinario de revisión.

Tema 13

Revisión de oficio y revocación de actos administrativos.- Doctrina general.- Extensión material de la potestad revisora de la Administración.- Formas de iniciación: en especial, el impulso formal de parte.- Procedimiento revisor.- Revisión de oficio de actos nulos.- Revisión de oficio de actos anulables.- Vía de lesividad.- Revocación de actos de gravamen.- Revocación de actos administrativos por motivos de oportunidad.- Rectificación de errores materiales o aritméticos.

Tema 14

Reclamaciones previas a la vía judicial.- Doctrina general.- Calificación.- Reclamación previa a la vía judicial civil.- Reclamación previa a la vía judicial laboral.

V. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL, EXPROPIACIÓN FORZOSA, SUBVENCIONES Y CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Profesores: *Dña. Cristina Gil-Casares Cervera*
Dña. Elvira Gallardo Romera

Tema 15

Autorizaciones, concesiones, declaraciones previas, declaraciones responsables y potestad de veto de la Administración.

Tema 16

Responsabilidad de las Administraciones públicas y resarcimientos públicos.- La Administración responsable.- El lesionado. Elementos de la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas: acción causante, relación de causalidad y daño. Procedimientos y plazo para reclamar.

Tema 17

Regímenes especiales de responsabilidad: concesionario, contratista, funcionarios, etc. Responsabilidad por tratados internacionales y derecho comunitario. Responsabilidad del Estado Legislador. Responsabilidad del Estado Juez.- Resarcimientos públicos: Resarcimientos especiales: transportes internacionales, víctimas de los delitos, avales ante la Hacienda pública y terrorismo.

Tema 18

Expropiación forzosa.- Distinción con responsabilidad.- La Administración expropiante.- Expropiados y beneficiarios.- Procedimiento general: fases.- Determinación del justiprecio.- Criterios de valoración.- El procedimiento de urgencia.- El crédito del expropiado.- Las requisas.

Tema 19

Subvenciones.- Elementos.- El procedimiento de otorgamiento de las subvenciones.- Control y revisión.- El procedimiento de reintegro.

Tema 20

Contratos del Sector Público.- Ámbito subjetivo. Ámbito objetivo. Contratos administrativos y contratos privados.- Órgano administrativo de contratación. Capacidad para contratar. Prohibiciones para los contratistas.- Adjudicación de los contratos: procedimientos. Los mecanismos de racionalización (acuerdos marco, sistemas dinámicos y centrales de contratación).

Tema 21.

Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos. Cesión y subcontratación. Modificación de contratos.

Tema 22

El contrato de obras. El contrato de concesión de obra pública.

Tema 23

Contratos menores. Fraccionamiento. Convenios de Colaboración y encomiendas de gestión.- El contrato de suministro. El contrato de servicios.- El contrato de gestión de los servicios públicos. El contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado.

Tema 24

El sistema de impugnación de los actos en los procedimientos de contratación.- El recurso especial previsto en la Ley de Contratos del S.P.

VI. REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA JURISDICCIONAL

Profesores: *D. Alfredo Dagnino Guerra*

D. Santiago Thomas de Carranza y Méndez de Vigo

D.Fernando Alcantarilla Hidalgo

A) Jurisdicción y recurso contencioso-administrativo

Tema 25

La Jurisdicción contencioso-administrativa (I).- Antecedentes.- Concepto y naturaleza.- Ámbito material, extensión y límites.- Extensión de la Jurisdicción: objeto del recurso contencioso-administrativo y cuestiones prejudiciales.- Límites de la jurisdicción.- Límites positivos: actividad e inactividad impugnables.- Límites negativos: actos excluidos.- Cuestiones atribuidas a otras jurisdicciones.- Examen especial de los actos políticos del Gobierno como actos parcialmente excluidos de fiscalización jurisdiccional.

Tema 26

La Jurisdicción contencioso-administrativa (II).- Acceso a la Jurisdicción contencioso-administrativa: referencia especial a las diligencias preprocesales.- Agotamiento de la vía administrativa previa.- Las solemnidades de acreditación del silencio.- La declaración de lesividad.- Requerimientos e intimaciones a la Administración Pública.

Tema 27

Sujetos del proceso contencioso-administrativo.- Órganos de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.- Planta y demarcación judicial: enumeración, composición y distribución de órganos jurisdiccionales.- Competencia.- Las partes en el proceso contencioso-administrativo: Capacidad para ser parte y capacidad procesal.- Representación y defensa de las partes: poder de postulación.- Representación y defensa del Estado y de las Administraciones Públicas.- El Ministerio Fiscal: su intervención en el proceso contencioso-administrativo.

Tema 28

Objeto del proceso contencioso-administrativo.- Actuaciones y disposiciones impugnables.- Actos jurídicos de la Administración impugnables: requisitos.- Pretensiones procesales frente a la inactividad formal de la administración.- Impugnabilidad de las disposiciones de carácter general.- Pretensiones procesales frente a la inactividad material de la Administración.- Pretensiones procesales frente a las actuaciones materiales de la Administración constitutivas de vía de hecho.- Pretensiones procesales de las partes: concepto y clases.- Pretensiones de cognición y de ejecución.- Pretensiones de anulación y de plena jurisdicción.- Pretensiones cautelares.- Acumulación de pretensiones: concepto y clases.- Presupuestos y procedimiento.- Acumulación inicial y acumulación sucesiva de pretensiones.- Cuantía del proceso: reglas de determinación.

Tema 29

El proceso contencioso-administrativo (I).- Procedimiento general en primera o única instancia.- Iniciación del proceso contencioso-administrativo: escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo.- Requisitos y efectos de la interposición.- Incidente procesal para la determinación de la cuantía del recurso.- Medidas cautelares: referencia especial a la suspensión de la eficacia del acto o disposición impugnados.- Mención especial de procesos que no se inician por virtud del recurso contencioso-administrativo: iniciación por demanda.

Tema 30

El proceso contencioso-administrativo (II).- Anuncio de la interposición del recurso contencioso-administrativo.- Reclamación del expediente administrativo.- Emplazamiento.- Trámite de admisión.- Demanda: concepto, naturaleza y requisitos.- Actitudes procesales de los demandados y coadyuvantes frente a la demanda: alegaciones previas, petición de antecedentes, inactividad procesal y contestación a la demanda.- Contestación a la demanda: concepto, naturaleza y requisitos.- Fase probatoria.- La prueba: sujetos, objeto, clases, carga y valoración.- Medios probatorios.- Procedimiento probatorio.- Fase de conclusiones.

Tema 31

El proceso contencioso-administrativo (III).- La terminación del proceso.- Terminación normal: la sentencia.- Concepto, requisitos, estructura y contenido.- Efectos de la sentencia: firmeza, cosa juzgada y ejecución.- Efectos «inter partes» y efectos «erga omnes».- Régimen de los gastos procesales: las costas.- Terminación anormal del proceso.- Renuncia.- Allanamiento.- Desistimiento.- Satisfacción extraprocesal de la pretensión.- Transacción.- Caducidad de la instancia: su régimen jurídico.

B) Procedimientos singulares y especiales. Ejecución. Ejecución de Sentencias

Tema 32

Procedimiento abreviado.-Procedimientos contencioso-administrativos especiales.- Procedimiento de lesividad.- Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales.- Cuestión de ilegalidad.- Procedimiento de suspensión administrativa previas de acuerdos.

Tema 33

Recursos contra providencias y autos.- Recurso de súplica.- Recursos contra las sentencias.- Recursos ordinarios y extraordinarios.- Recurso de casación.- Objeto: resoluciones impugnables.- Motivos.- Procedimiento: preparación, interposición, sustanciación y efectos.- Recurso de queja.- Recurso de casación para la unificación de la doctrina.- Recurso de casación en interés de la Ley.- Recurso de revisión. (Profesor D. Fernando Alcantarilla Hidalgo)

Tema 34

Ejecución de las sentencias - Perspectiva constitucional.- Régimen. legal de ejecución de sentencias.- Privilegio de expropiación de derechos reconocidos en virtud de sentencia.- Ejecución de sentencias condenatorias de la Administración.- Extensión de los efectos de la sentencia en materia tributaria y de personal. (Profesor D. Fernando Alcantarilla Hidalgo)

Tema 35

Posición de la Administración Pública ante órdenes jurisdiccionales civil, penal y laboral.- Privilegios procesales de la Administración: referencia especial al denominado Fuero Territorial de la Hacienda Pública. (Profesor D. Fernando Alcantarilla Hidalgo)

VII. EL RECURSO DE AMPARO

Profesor: *D. José Leandro Martínez-Cardós Ruiz*
Profesor *D. Fernando Alcantarilla Hidalgo*

Tema 36

La Jurisdicción Constitucional.- Fundamento.- Regulación.- Naturaleza del Tribunal Constitucional.- Estructura, composición y funcionamiento del Tribunal Constitucional.- Los actos del Tribunal: providencias, autos y sentencias.- Competencias del Tribunal Constitucional.- Procedimientos ante el Tribunal Constitucional.- Formas de protección de la legalidad administrativa ante el Tribunal Constitucional.- Procedimientos de declaración de

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE

ESCUELA DE PRÁCTICA JURÍDICA



inconstitucionalidad: efectos de las sentencias.- Referencia especial a las cuestiones de inconstitucionalidad: requisitos de admisibilidad y procedimiento de planteamiento y sustanciación.- Recurso de amparo constitucional.- Naturaleza.- Objeto del recurso.- Actos recurribles.- Legitimación.- Requisitos de admisibilidad.- Procedimiento.- Sentencia: efectos.- La inconstitucionalidad en un proceso de amparo.- Conflictos constitucionales de competencias.

(Profesor D. Fernando Alcantarilla Hidalgo)

Tema 37

La Jurisdicción Contable.- El Tribunal de Cuentas.- Naturaleza.- Estructura, composición y funcionamiento.- Control parlamentario.- Competencias: función fiscalizadora y enjuiciamiento de la responsabilidad contable.- Procedimientos: referencia especial al juicio de reintegro por alcance.- Recursos.- La jurisdicción militar (I).- Organización y planta judicial.- Personal.- El recurso contencioso- disciplinario militar: partes.- Objeto.- Pretensiones.- Procedimiento.- Recursos.- Ejecución. (*Prof. Martínez-Cardós Ruiz*).

Tema 38.-Actividades complementarias y ejercicios de presencia.